

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетного органа
на внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета
Пестяковского городского поселения
Пестяковского муниципального района за 2021 год

Общие положения

Заключение по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год проведено Контрольно-счетной комиссией Пестяковского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении Пестяковского муниципального района», утвержденном решением Совета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района от 24.03.2016 г. № 67, Положением о контрольно-счетной комиссии Пестяковского муниципального района», утвержденном Решением Совета Пестяковского муниципального района от 31.08.2021 № 43, Соглашения от 25.02.2022 года о передаче полномочий контрольно-счетного органа Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Пестяковского муниципального района

Предмет проведения внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год и пояснительной записки к отчету бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год;
- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

Цель проведения внешней проверки:

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год;
- проверка и анализ исполнения бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района по данным годового отчета;
- выборочная проверка соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском городском поселении Пестяковского муниципального района.

Метод проведения проверки – выборочный.

Объекты проведения внешней проверки:

- Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского

городского поселения, а также на составление отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения:

- Администрация Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского городского поселения и составления отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения, а также на внесение отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения для утверждения в Совет Пестяковского городского поселения;

- Совет Пестяковского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения.

Срок проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год с 01.04.2022 года по 14.04.2022 года.

Оценка своевременности предоставления документов по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год.

Документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района предоставлены Главой Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района в бумажном виде в Контрольно-счетную комиссию Пестяковского муниципального района сопроводительным письмом от 30 марта 2022 года № 18 в составе: «Годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района». Данные документы в соответствии со сроками, установленными п. 3 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 12.4 ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении, утвержденном решением Совета Пестяковского городского поселения 24.03.2016 г. №67 направлены в Контрольно-счетную комиссию для проведения внешней проверки.

Предоставленные документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2021 год по своему составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н. В соответствии с п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Главными администраторами доходов бюджета Пестяковского городского поселения в 2021 году являлись:

- Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области.

Проверкой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района, установлено, что объем предоставленных материалов соответствует п. 2 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной

приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в действующей редакции).

В соответствии с требованиями пункта 2 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района составлена на 1 января года, следующего за отчетным (на 01.01.2022 г.).

В соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции показатели бюджетной отчетности Пестяковского городского поселения, имеющие отрицательное значение отражены со знаком «минус».

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В формах бюджетной отчетности Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района в полном объеме заполнены все предусмотренные реквизиты.

Проверкой не установлено расхождений контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района ф. № 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного отчетного финансового года», ф. № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф 0503164 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Проверкой не установлено расхождений соответствия предоставленной отчетности главным распорядителем средств бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района, плановым показателям и показателям исполнения бюджета Пестяковского городского поселения в составе консолидированной отчетности.

Анализ основных характеристик бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района

Решением Совета Пестяковского городского поселения от 17.12.2020 г. года № 44 «О бюджете Пестяковского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в действующей редакции бюджет Пестяковского городского поселения на 2021 год был утвержден по доходам – 39 923,4 тыс. руб., по расходам – 42 389,2 тыс. руб., с размером безвозмездных поступлений в сумме – 23 656,7 тыс. руб.

Данные об исполнении основных характеристик бюджета Пестяковского городского поселения

(тыс. руб.)

	Утвержденные бюджетные назначения (по состоянию на 31 декабря) 2021 год	Исполнение за 2021 год		Динамика бюджетных показателей (+/-)
	сумма, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	%	сумма, тыс. руб.
Доходы	39 923,4	41 364,1	103,6	+1 440,7
Расходы	42 389,2	40 995,8	96,7	-1 393,4
Дефицит (-), профицит (+)	-2 465,8	+368,3	-	-

Доходная часть бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год исполнена в объеме 41 364,1 тыс. руб. Таким образом, план по доходам выполнен на 103,6 % по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Расходная часть бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год исполнена в объеме 40 995,8 тыс. руб. Таким образом, исполнение по расходам составило 96,7 % по отношению к плану на год.

Результатом исполнения бюджета за 2021 год стало образование профицита в сумме 368,3 тыс. руб.

Анализ исполнения доходов бюджета Пестяковского городского поселения

Наименование показателя	(тыс.руб.)			
	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено в 2021 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2021 году, %	Структура исполнения доходов, %
Доходов всего, в том числе:	39 923,4	41 364,1	103,6	100,0
Налоговые доходы, всего	15 258,5	17 071,2	111,9	41,3
- налог на доходы физических лиц	13 010,9	13 891,0	106,8	33,6
-налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов)	897,6	914,9	101,9	2,2
-налоги на имущество	1 350,0	2 265,3	167,8	5,5
Неналоговые доходы, всего	1 008,2	982,6	94,5	2,3
-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	56,0	56,0	100,0	0,1
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства	698,2	673,0	96,4	1,6
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	78,0	73,8	94,6	0,2
- прочие неналоговые доходы	176,0	179,8	102,1	0,4
Безвозмездные поступления	23 656,7	23 310,3	98,5	56,4
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ	6 864,6	6 864,6	100,0	16,6
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	4 434,2	4 088,6	92,2	9,9
-иные межбюджетные трансферты	12 336,9	12 336,9	100,0	29,8

- прочие безвозмездные поступления	21,0	20,2	96,0	0,1
------------------------------------	------	------	------	-----

Исходя из значений таблицы видно, что доходы бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год в целом исполнены на 103,6 % от утвержденного планового значения.

За истекший период выполнен план по поступлению налоговых доходов на 111,9 %: по налогу на доходы физических лиц на 106,8 %, по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – на 101,9 %, по налогу на имущество – на 167,8 %.

По неналоговым доходам план выполнен на 94,5 %:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнение на 100,0 %, на данный вид доходов поступает аренда за земельные участки, собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, указанных земельных участков, арендная плата за земли после разграничения гос. собственности на землю, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов гос. власти, органов местного самоуправления;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства выполнение 96,4 %, данный вид дохода получен от предоставления торговых мест для проведения рынка;
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 94,6 %, недовыполнение связано с уменьшением продажи земельных участков по заявлениям граждан (переоформление арендованных земель в собственность);
- по прочим неналоговым доходам – выполнение на 102,1 %. По данному виду доходов поступает возмещение коммунальных услуг от найма жилья.

По безвозмездным поступлениям план выполнен на 98,5 %, не выполнение связано с уменьшением субсидии по установке спортивной площадки в п. Пестяки на стадионе.

В структуре исполнения бюджета Пестяковского городского поселения наибольший удельный вес занимает исполнение безвозмездных поступлений – 56,4 %, доля основного налогового источника – налога на доходы физических лиц - составила 33,6 %, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ – составили 2,2 %. Доля неналоговых доходов составляет 2,3 %.

Анализ исполнения расходов бюджета Пестяковского городского поселения

Расходы бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год исполнены в сумме 40 995,8 тыс. руб. (или на 96,7 %), что ниже утвержденных бюджетных назначений бюджета Пестяковского городского поселения на 1 393,4 тыс. руб.

Сведения об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения в разрезе классификации расходов за 2021 год представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено в 2021 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2021 году, %	Структура исполнения расходов, %
Итого расходов	42 389,2	40 995,8	96,7	100,0

Общегосударственные вопросы	1 186,9	1 113,3	93,8	2,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	90,4	90,4	100,0	0,2
Национальная экономика	13 564,2	12 741,1	93,9	31,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	13 524,7	13 171,8	97,4	32,1
Культура, кинематография	13 913,7	13 769,9	99,0	33,6
Социальная политика	109,3	109,3	100,0	0,3

Расходы бюджета Пестяковского городского поселения были исполнены в целом на 96,7 %. Самый высокий процент исполнения расходов по национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 100 %, социальной политике – 100%, культуре, кинематографии – 99,0 %,

Самый низкий процент исполнения расходов сложился по общегосударственным вопросам – 93,8 %.

В структуре исполнения расходов бюджета Пестяковского городского поселения наибольший удельный вес занимает исполнение расходов на культуру и кинематографию – 33,6 %, далее следует исполнение расходов по жилищно-коммунальному хозяйству – 32,1 %.

Сведения об исполнении Пестяковского городского поселения в ведомственном разрезе за 2021 год представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено в 2021 году, тыс. руб.	Отклонение +,- (тыс. руб.)	(тыс. руб.)
				Процент исполнения в 2021 году, %
Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области	42 389,2	40 995,8	-1 393,4	96,7

Данные об использовании расходов городского бюджета в ведомственном разрезе также свидетельствуют о неисполнении части утвержденных бюджетных назначений. В том числе не израсходованы средства по ремонту дорог общего пользования в рамках средств дорожного фонда в виду отсутствия сметы на сумму 823,0 тыс. руб.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по целевым программам

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджет Пестяковского городского поселения за 2021 год был исполнен в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ.

Исполнение расходов по муниципальным программам характеризуется следующей таблицей:

Наименование	2021 г.			Динамика (+,-)
	Уточненный план, тыс. руб.	исполнено		
		Сумма, тыс. руб.	%	
«Развитие культуры на территории Пестяковского городского поселения»	13 820,5	13 676,7	99,0	143,8
«Обеспечение безопасности	221,1	171,1	77,4	50,0

жизнедеятельности в Пестяковском городском поселении»				
«Забота и внимание на территории Пестяковского городского поселения»	73,3	73,3	100	-
«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в Пестяковском городском поселении»	26 201,4	25 053,2	95,6	1 148,2
«Управление муниципальным имуществом, земельными ресурсами и градостроительной деятельностью на территории Пестяковского городского поселения»	335,1	317,5	94,7	17,6
«Организация деятельности органов местного самоуправления Пестяковского городского поселения»	1 037,8	1 031,7	99,4	6,1
«Формирование современной городской среды на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района на 2018-2024 годы»	700,0	672,3	96,0	27,7
Всего расходов в рамках муниципальных программ	42 389,2	40 995,8	96,7	1 393,4

В отчетном году утвержденные назначения исполнены в полном объеме (100 %) на реализацию 1 из 7 муниципальных программ: «Забота и внимание на территории Пестяковского муниципального района».

По муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в Пестяковском городском поселении» не израсходованы средства по ремонту дорог общего пользования в рамках средств дорожного фонда в виду отсутствия сметы на сумму 823,0 тыс. руб.

Проверкой данных форм 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», выявлено, что в 2021 году в рамках реализации целевых программ не обеспеченно освоение бюджетных средств в 1 393,4 тыс. руб. **Недостаточный уровень исполнения программных расходов может привести к не достижению целей муниципальных программ и невыполнению запланированных мероприятий.**

Анализ использования средств резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения

Решением Совета Пестяковского городского поселения от 17.12.2020 г. года № 44 «О бюджете Пестяковского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» объем резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения установлен в сумме 50,0 тыс. руб., что составляет 0,1 % от утвержденного общего объема расходов.

Согласно отчету об использовании средств резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района, расходы за счет средств резервного фонда в 2021 году не производились.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность по Пестяковскому городскому поселению на 01.01.2022 г. составляет 11 277,1 тыс. руб. По сравнению с 2020 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 2 464,1 тыс. руб.

- по доходам (счет 020500000) – 11 238,4 тыс. руб.;
- по выданным авансам (020600000) – 38,7 тыс. руб.;

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 г. по Пестяковскому городскому поселению составила – 738,7 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Необходимо отметить, что по счету 4 401 40 «Доходы будущих периодов» в форме 0503169 «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» обязательства ГРБС по заключенным соглашениям отражены в полном объеме.

Анализ соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском городском поселении

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, Инструкциями по бюджетному учету, утвержденными приказами Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н и от 06.12.2010 г. № 162н, Федеральными стандартами бухгалтерского учета, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Корреспонденция счетов бюджетного учета для отражения хозяйственных операций применяется согласно приложению № 1 к Инструкции по бюджетному учету. Для текущей деятельности применяются формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, утвержденным приказом Минфина от 30.03.2015 г. № 52н.

В соответствии со ст. 9 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.11.2017 г. № 209н «Порядок применения классификации операций сектора государственного управления» в целях определения правовых норм, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Пестяковском городском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Пестяковским городским Советом утверждено Положение о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении (решение Совета Пестяковского городского поселения от 24.03.2016 г. № 67).

Рекомендации по результатам проверки:

Рекомендуется ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что **низкий процент исполнения муниципальных программ по итогам 2021 года несет риски срыва реализации программных мероприятий и не освоения предусмотренных на их реализацию средств.**

По результатам проведенного Контрольно-счетной комиссией Пестяковского муниципального района заключения сделаны следующие выводы:

1. В целом документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

2. Проверкой соответствия предоставленной отчетности главными распорядителями средств бюджета Пестяковского городского поселения плановым показателям исполнения бюджета городского поселения в составе консолидированной отчетности расхождений не установлено.

3. При исполнении бюджета Пестяковского городского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Пестяковского городского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса РФ.

4. Отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения содержит все показатели бюджета Пестяковского городского поселения, установленные статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении (решение Совета Пестяковского городского поселения от 24.03.2016 г. № 67).

5. Отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения в целом может быть признан достоверным.

По результатам проведенного заключения Контрольно-счетная комиссия Пестяковского муниципального района **предлагает:**

Рекомендовать Совету Пестяковского городского поселения утвердить отчет и принять решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения за 2021 год».

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Пестяковского муниципального района

Зыкова

О. А. Зыкова

