

К ВУ - 16-107

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Контрольно-счетного органа**  
**на внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета**  
**Пестяковского муниципального района за 2020 год**

**Общие положения**

Заключение по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год проведено Контрольно-счетным органом Пестяковского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в Пестяковском муниципальном районе», утвержденном решением Совета Пестяковского муниципального района от 24.12.2020 г. № 38, «Об утверждении положения о контрольно-счетном органе Пестяковского муниципального района» с изменениями и дополнениями от 29.11.2016 г. № 82 (Решение Совета Пестяковского муниципального района от 22.11.2016 г. № 74) и «Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района, иной бюджетной отчетности», утвержденном решением Совета Пестяковского муниципального района от 03.08.2016 г. № 54.

**Предмет проведения внешней проверки:**

- годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год и пояснительной записки к отчету бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год;
- годовые отчеты об исполнении бюджетов главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, главных администраторов и приложения к ним за 2020 год;
- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

**Цель проведения внешней проверки:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год;
- проверка и анализ исполнения бюджета Пестяковского муниципального района по данным годового отчета;

- выборочная проверка соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском муниципальном районе.

Метод проведения проверки – выборочный.

Объекты проведения внешней проверки:

- Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского муниципального района, а также на составление отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района;

- Администрация Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского муниципального района и составления отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района, а также на внесение отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района для утверждения в Совет Пестяковского муниципального района;

- Совет Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на утверждение отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района.

Срок проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год с 01.04.2021 года по 01.05.2021 года.

### **Оценка своевременности предоставления документов по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год.**

Документы по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района предоставлены Администрацией Пестяковского муниципального района в бумажном виде в Совет Пестяковского муниципального района сопроводительным письмом от 24 марта 2021 года № 724 в составе: «Годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района»; «Годовые отчеты главных распорядителей по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района».

Данные документы в соответствии со сроками, установленными п. 3 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 12.4 ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Пестяковском муниципальном районе направлены в Контрольно-счетный орган для проведения внешней проверки.

Предоставленные документы по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год по своему составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

В соответствии с п. 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

В соответствии с Решением Совета Пестяковского муниципального района от 24.12.2020 г. года № 40 «О бюджете Пестяковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Пестяковского муниципального района и закрепленные за ними виды (подвиды) доходов бюджета 2020 г.

Главными администраторами доходов бюджета Пестяковского муниципального района в 2020 году являлись:

- Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области;
- Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района;
- Отдел образования администрации Пестяковского муниципального района;
- Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Пестяковского муниципального района;
- Комитет имущественных, земельных отношений, природных ресурсов и экологии администрации Пестяковского муниципального района.

Проверкой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел Администрации Пестяковского муниципального района, установлено, что объем предоставленных материалов соответствует п. 2 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в действующей редакции).

В соответствии с требованиями пункта 2 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского муниципального района составлена на 1 января года, следующего за отчетным (на 01.01.2021 г.).

В соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции показатели бюджетной отчетности Пестяковского муниципального района, имеющие отрицательное значение отражены со знаком «минус».

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского муниципального района составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В формах бюджетной отчетности Пестяковского муниципального района в полном объеме заполнены все предусмотренные реквизиты.

Проверкой не установлено расхождений контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел Администрации Пестяковского

муниципального района ф. № 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного отчетного финансового года», ф. № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф 0503164 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Проверкой не установлено расхождений соответствия предоставленной отчетности главными распорядителями средств бюджета Пестяковского муниципального района, плановым показателям и показателям исполнения бюджета района в составе консолидированной отчетности.

### Анализ основных характеристик бюджета Пестяковского муниципального района

Решением Совета Пестяковского муниципального района от 24.12.2019 г. года № 160 «О бюджете Пестяковского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в действующей редакции районный бюджет на 2020 год был утвержден по доходам – 124 687,1 тыс. руб., по расходам – 126 807,9 тыс. руб., с размером безвозмездных поступлений в сумме – 106 835,6 тыс. руб.

### Анализ исполнения доходов бюджета Пестяковского муниципального района

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено в 2020 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2020 году, %	Структура исполнения доходов, %
<b>Доходов всего, в том числе:</b>	<b>124 687,1</b>	<b>121 124,9</b>	<b>97,1</b>	<b>100</b>
<b>Налоговые доходы, всего</b>	<b>14 690,3</b>	<b>14 211,4</b>	<b>96,7</b>	<b>11,7</b>
- налоги на доходы физических лиц	9 062,5	8 927,0	98,5	7,4
-налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов)	3 939,5	3 867,3	98,2	3,2
-налог на совокупный доход	1 213,3	925,9	76,3	0,7
- государственная пошлина	475,0	491,2	103,4	0,4
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>3 161,1</b>	<b>3 222,9</b>	<b>101,95</b>	<b>2,7</b>
-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	354,8	380,3	107,2	0,3
- платежи при использовании	47,2	35,4	75,1	0,03

природными ресурсами				
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсаций затрат государства	1 232,1	1 260,3	102,3	1,04
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	271,9	313,4	115,2	0,3
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	433,3	421,4	97,2	0,4
- прочие неналоговые доходы	821,8	812,1	98,8	0,7
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>106 835,6</b>	<b>103 690,6</b>	<b>97,1</b>	<b>85,6</b>
- дотации бюджетам субъектов РФ и МО	55 871,8	55 871,8	100	46,1
- субсидии бюджетам субъектов РФ и МО	15 366,8	12 872,3	83,77	10,6
- субвенции бюджетам субъектов РФ и МО	32 749,3	32 159,6	98,2	26,6
- иные межбюджетные трансферты	2 652,4	2 591,6	97,7	2,1
- прочие безвозмездные поступления	195,3	195,3	100	0,2

Исходя из значений таблицы видно, что доходы бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год в целом исполнены на 97,1 % от утвержденного планового значения.

за истекший период выполнен план по поступлению налоговых доходов на 96,7 %: по налогу на доходы физических лиц на 98,5%, по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – на 98,2%, по налогу на совокупный доход – на 76,3 %, государственная пошлина - на 103,4 %.

По неналоговым доходам план выполнен на 101,95 %:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнение на 107,2 %, на данный вид доходов поступает аренда за земельные участки, собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, указанных земельных участков, арендная плата за земли после разграничения гос. собственности на землю, доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов гос. власти, органов местного самоуправления.

- по платежам при использовании природными ресурсами исполнение на 75,1 %, данный вид дохода контролирует Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской области.

- по доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства выполнение 102,3 %, данный вид дохода получен от главных распорядителей в виде выручки от посещения музея, занятий в кружках и спортивных секциях, родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях.

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 115,2 %. По штрафам, санкциям, возмещению ущерба исполнение 97,2 %, данный вид дохода зависит от количества судебных исков.

- по прочим неналоговым доходам – выполнение на 98,8 %. По данному виду доходов поступает возмещение коммунальных услуг от найма жилья.

В структуре исполнения бюджета Пестяковского муниципального района наибольший удельный вес занимает исполнение безвозмездных поступлений – 85,6 %, доля основного налогового источника – налога на доходы физических лиц - составила 7,4 %, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ – составили 3,2 %, налог на совокупный доход 0,7 %, государственная пошлина – 0,4 %. Доля неналоговых доходов составляет 2,7 %.

### Анализ исполнения расходов бюджета Пестяковского муниципального района

Расходы бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 120 553,3 тыс. руб. (или на 95,1 %), что ниже утвержденных бюджетных назначений бюджета Пестяковского муниципального района на 6 254,6 тыс. руб.

Сведения об исполнении районного бюджета в разрезе классификации расходов за 2020 год представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено в 2020 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2020 году, %	Структура исполнения доходов, %
<b>Итого расходов</b>	<b>126 807,9</b>	<b>120 553,3</b>	<b>95,1</b>	<b>100</b>
Общегосударственные вопросы	34 487,5	33 590,6	97,4	27,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	41,6	41,6	100	0,03
Национальная экономика	9 338,9	5 811,1	62,2	4,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 200,8	2 097,5	95,3	1,7
Охрана окружающей среды	577,0	0,0	0,0	0,0
Образование	67 507,1	67 010,8	99,3	55,6
Культура, кинематография	5 028,3	5 014,5	99,7	4,2
Социальная политика	6 974,4	6 337,8	90,9	5,3
Физическая культура и спорт	652,3	649,4	99,6	0,5

Расходы бюджета Пестяковского муниципального района были исполнены в целом на 95,1 %. Самый высокий процент исполнения расходов по национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 100 %,

культуре, кинематографии – 99,7 %, физической культуре и спорту – 99,6 %, образованию – 99,3 %, общегосударственным вопросам – 97,4 %, жилищно-коммунальному хозяйству – 95,3 %,

Самый низкий процент исполнения расходов сложился по социальной политике – 90,9 %. По данному разделу причина недовыполнения мероприятий отсутствие жилой площади (квартиры) на территории Пестяковского муниципального района, соответствующей требованиям в соответствии с законом № 7-ОЗ от 14.03.1997 г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ивановской области». И национальной экономике – 62,2 %, по подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в связи с отсутствием смет на ремонт участков автомобильных дорог Пестяковского муниципального района денежные средства были не освоены.

В структуре исполнения расходов бюджета Пестяковского муниципального района наибольший удельный вес занимает исполнение расходов на образование – 55,6 %, далее следует исполнение расходов на общегосударственные вопросы – 27,9 %.

Сведения об исполнении районного бюджета в ведомственном разрезе за 2020 год представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено в 2020 году, тыс. руб.	Отклонение +,- (тыс. руб.)	Процент исполнения в 2020 году, %
Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области	48 920,8	43 186,3	- 5 734,5	88,3
Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района	4 473,6	4 466,6	- 7,0	99,8
Отдел образования администрации Пестяковского муниципального района	64 773,4	64 316,8	- 456,6	99,3
Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Пестяковского муниципального района	8 640,1	8 583,6	- 56,5	99,3
<b>Всего расходов</b>	<b>126 807,9</b>	<b>120 553,3</b>	<b>- 6 254,6</b>	<b>95,1</b>

Данные об использовании расходов районного бюджета в ведомственном разрезе также свидетельствуют о неисполнении части утвержденных бюджетных назначений.

Наибольший процент исполнения сложился при исполнении расходов бюджета в финансовом отделе администрации Пестяковского муниципального района – 99,8 %, в отделе образования администрации Пестяковского муниципального района – 99,3 %, в отделе культуры, молодежной политики, спорта и туризма – 99,3 %.

Наименьший процент исполнения бюджетных назначений в Администрации Пестяковского муниципального района – 88,3 %.

Муниципальный долг Пестяковского муниципального района на начало и конец 2020 года отсутствует.

### Анализ исполнения бюджетных ассигнований по целевым программам

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджет Пестяковского муниципального района за 2020 год был исполнен в программной структуре расходов на основе 12 муниципальных программ.

Исполнение расходов по муниципальным программам характеризуется следующей таблицей:

Наименование муниципальной программы (подпрограммы)	Утвержденная роспись (план) на 2020 год (тыс. руб.)	Кассовый расход за 2020 год (тыс. руб.)	Отклонение от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (тыс. руб.)	% выполнения
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Экономическое развитие Пестяковского муниципального района»	1 481,4	1 481,4	0,0	100
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Развитие культуры»	6 670,6	6 626,4	-44,2	99,3
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Развитие физической культуры, спорта, туризма и реализации молодежной политики»	735,3	732,4	-2,9	99,6
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Развитие образования Пестяковского муниципального района»	63 505,3	63 052,9	-452,5	99,3



Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Пестяковского муниципального района»	3 767,0	3 698,1	-68,9	98,2
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пестяковского муниципального района»	6 236,1	2 930,4	-3 305,7	47,0
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Пестяковском муниципальном районе»	123,8	106,0	-17,8	85,6
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Ветеран»	139,4	139,4	0,0	100
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Совершенствование местного самоуправления Пестяковского муниципального района»	35 984,4	34 506,9	-1 477,5	95,9
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Развитие сельских территорий и коммунальной инфраструктуры в Пестяковском муниципальном районе»	3 655,0	3 347,0	-308,0	91,6
Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Эффективность управления муниципальным имуществом и решение экологических проблем Пестяковского муниципального района»	4 507,2	3 930,1	-577,1	87,2

Муниципальная программа Пестяковского муниципального района «Формирование законпослушного поведения участников дорожного движения на территории Пестяковского муниципального района на 2019-2020 годы»	2,3	2,3	0,0	100
<b>Всего расходов:</b>	<b>126 807,9</b>	<b>120 553,3</b>	<b>6 254,6</b>	<b>95,1</b>

Проверкой данных форм 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ, предоставленных главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, выявлено, что в 2020 году в рамках реализации целевых программ не обеспечено освоение бюджетных средств в 6 254,6 тыс. руб. Из таблицы видно, что наименьшие показатели сложились по выполнению муниципальных программ Пестяковского муниципального района - «Развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пестяковского муниципального района» - 47,0 %, «Обеспечение безопасности граждан и профилактики правонарушений в Пестяковском муниципальном районе» - 85,6 %, «Эффективность управления муниципальным имуществом и решение экологических проблем Пестяковского муниципального района» - 87,2 %.

**Недостаточный уровень исполнения программных расходов может привести к не достижению целей муниципальных программ и невыполнению запланированных мероприятий.**

#### **Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Дебиторская задолженность по Пестяковскому муниципальному району на 01.01.2021 г. составляет 2 038,4 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 г. по Пестяковскому муниципальному району составила – 99,9 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность по муниципальному району отсутствует.

#### **Анализ соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском муниципальном районе**

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством,

Инструкциями по бюджетному учету, утвержденными приказами Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н и от 06.12.2010 г. № 162н, Федеральными стандартами бухгалтерского учета, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Корреспонденция счетов бюджетного учета для отражения хозяйственных операций применяется согласно приложению № 1 к Инструкции по бюджетному учету. Для текущей деятельности применяются формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, утвержденным приказом Минфина от 30.03.2015 г. № 52н.

В соответствии со ст. 9 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 01.07.2013 г. № 65н «О бюджетной классификации Российской Федерации» в целях определения правовых норм, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Пестяковском муниципальном районе, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Пестяковским районным Советом утверждено Положение о бюджетном процессе в Пестяковском муниципальном районе (решение Совета Пестяковского муниципального района от 24.12.2020 г. № 38).

#### **Рекомендации по результатам проверки:**

Рекомендуется ответственным исполнителям муниципальных программ обратить внимание на то, что **низкий процент исполнения муниципальных программ по итогам 2020 года несет риски срыва реализации программных мероприятий и не освоения предусмотренных на их реализацию средств.**

Рекомендуется обратить внимание на отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции № 191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки (ф. 0503160) и приложений, входящих в ее состав.

Так комитетом имущественных, земельных отношений, природных ресурсов и экологии администрации Пестяковского муниципального района пояснительная записка ф. 0503160 не предоставлена. Отдел культуры, молодежной политики, спорта и туризма администрации Пестяковского муниципального района исключил из пояснительной записки раздел 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности», в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в пояснительной записке отразил только не предоставленные формы годовой отчетности.

*По результатам проведенного Контрольно-счетным органом Пестяковского муниципального района заключения сделаны следующие выводы:*

1. В целом документы по исполнению бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

2. Проверкой соответствия предоставленной отчетности главными распорядителями средств бюджета Пестяковского муниципального района плановым показателям исполнения бюджета района в составе консолидированной отчетности расхождений не установлено.

3. При исполнении бюджета Пестяковского муниципального района применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Пестяковского муниципального района, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса РФ.

4. Отчет об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района содержит все показатели бюджета Пестяковского муниципального района, установленные статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Пестяковском муниципальном районе (решение Совета Пестяковского муниципального района от 24.12.2020 г. № 38).

5. Отчет об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района в целом может быть признан достоверным.

По результатам проведенного заключения Контрольно-счетный орган Пестяковского муниципального района предлагает:

**Рекомендовать Совету Пестяковского муниципального района утвердить отчет и принять решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестяковского муниципального района за 2020 год».**

Председатель Контрольно-счетного органа  
Пестяковского муниципального района



О. А. Зыкова