

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Администрации Пестяковского муниципального района

Ивановской области

«02» ноября 2020 г. № 382 пос. Пестяки

**ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ ПЕСТЯКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ПЕСТЯКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 г.г.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставами Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения, решениями Совета Пестяковского муниципального района 26.06.2015г. № 25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пестяковском муниципальном районе», Совета Пестяковского городского поселения от 24.03.2016 г. № 67 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении» и в целях составления проекта бюджетов Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов **постановляю:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики бюджета Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Настоящее постановление разместить на официальном сайте Пестяковского муниципального района.

3.Признать утратившим силу: - постановление Администрации Пестяковского муниципального района Ивановской области от 31.10.2019 г. № 418 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

4.Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района.

5.Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2021 г.

Временно исполняющие обязанности
Главы
Пестяковского муниципального района Е.А. Железнова

Приложение к постановлению Администрации
 Пестяковского муниципального района

от «02» ноября 2020 № 382

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной политики Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения (далее-района и города) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В основу бюджетной политики на очередной трехлетний период положены стратегические цели развития района и города, сформулированные в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и со стратегией социально-экономического развития района и города на период до 2023 года.

Основные итоги бюджетной политики 2020 года

Бюджетная и налоговая политика района и города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Цель бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов Пестяковского муниципального района и Пестяковского городского поселения (далее - районный и городской бюджеты) в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, увеличение налогового потенциала.

В 2020 году районный и городской бюджеты запланированы с дефицитом, источником покрытия которых являются остатки прошлых лет. Бюджеты сформированы по принципу концентрирования на приоритетах: выполнении региональных проектов по направлениям , «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда» и мер поддержки, обозначенных Президентом Российской Федерации, обеспечении всех социальных обязательств, исполнение предписаний контролирующих органов и решений арбитражных судов.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» выполнены мероприятия на общую сумму

0,9 млн. руб. (точка роста, оборудован 1 кабинет в Пестяковской СШ).

Также в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» выполнены мероприятия на общую сумму 1,9 млн.руб. (в школе произведен капитальный ремонт спортивного зала и приобретение спортивного инвентаря).

Осуществлены работы по ремонту автомобильных дорог на общую сумму в городском бюджете 2,3 млн.руб.,

В 2020 году действуют 12 муниципальная программа района и 6 муниципальных программ города. Муниципальные программы разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Пестяковского муниципального района, и с учетом положений соответствующих государственных программ Ивановской области.

Исходя из опыта предыдущего года реализована ранее поставленная задача-привлечение средств областного бюджета с учетом возможности софинансирования из районного и городского бюджетов. Теперь прежде чем подать заявки для участия в федеральных целевых программах, государственных программах Ивановской области, досконально просчитываются суммы средств местных бюджетов необходимых для исполнения условий соглашений в части софинансирования.

Цели и задачи бюджетной политики
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основной целью бюджетной политики на ближайшие три года продолжает оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района и города.

Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

-замедлением экономического развития района и города, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов, осложнившихся в период пандемии;

-отсутствием заинтересованности потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории района и города, в создании новых рабочих мест;

-недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов районного и городского бюджетов;

-изменение минимальной зарплаты с 1 января 2021 года до 12 792 рублей (повышение МРОТ составит 662 руб.);

-рост тарифов на электроэнергию и ЖКУ;

-ужесточение предписаний надзорных органов;

-наличие неисполненных решений судов.

В Пестяковском муниципальном районе существует несанкционированная свалка, которая подлежит рекультивации. Данная свалка закрыта по решению суда. Администрацией Пестяковского муниципального района разработан проект «Рекультивация земельного участка, расположенного в 1,2 км на юго-восток от п. Пестяки и 50 м на север от дороги Ростов-Иваново-Нижний Новгород» В 2020 году ведется доработка проекта рекультивации и проведение государственной экологической экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. В 2021 году требуется провести государственную экспертизу и проверку достоверности определения сметной стоимости работ.

Так же продолжится работа, выраженная в сокращении расходов районного и городского бюджетов, недопущении принятия новых расходных обязательств, установлении бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района и города.

Бюджетная политика на 2021-2023 годы требует оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем их перераспределения на первоочередные расходы с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в районе и городе, создания условий для их устойчивого социально-экономического развития. При этом на первый план выходят обязательства по исполнению решений судов и контролирующих органов.

В числе приоритетных направлений бюджетной политики остается обеспечение эффективности расходов. В трехлетней перспективе 2021 - 2023 годов приоритеты бюджетной политики будут направлены на повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно - целевого управления и бюджетирования, создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг в целях обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-­экономического развития района и города.

Основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района и города как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля за их выполнением.

Для эффективного использования бюджетных средств все большее внимание необходимо уделять оценке обоснованности управленческих решений в сфере финансов. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов. В этой связи предусматривается оптимизация работы участников бюджетного процесса с предоставлением возможности однократного ввода информации главным распорядителем средств районного и городского бюджетов и совершенствование процедуры формирования бюджетов на основе обоснований бюджетных ассигнований путем их превращения в постоянно актуализируемую базу, используемую не только при планировании бюджетных ассигнований, но и в процессе исполнения бюджетов.

Немаловажное значение в данной работе принадлежит главным распорядителям средств районного и городского бюджетов, которые должны обеспечить высокий уровень бюджетной дисциплины, включая своевременность принятия необходимых бюджетных решений, их оперативную реализацию, установление расходных обязательств и включение их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством её подсистем.

Необходимо минимизировать возможные риски и угрозы возникновения несбалансированности на стадии исполнения бюджета - секвестирования финансирования включенных в бюджет расходов в случае замедления темпов поступлений доходов по сравнению с установленными параметрами.

Назрела необходимость ужесточения кассовой дисциплины получателей средств районного и городского бюджетов. С этой целью планируется осуществлять отзыв лимитов бюджетных обязательств, по которым на начало четвертого квартала текущего года не приняты бюджетные обязательства, а также установить сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года.

Также одним из необходимых условий обеспечения эффективности бюджетной системы района и города является построение системы открытости информации о бюджетном процессе и финансовых потоках в бюджете. Большое значение имеет доступность соответствующей информации для граждан, а также понятность бюджетных мер, принимаемых Правительством Ивановской области, органами местного самоуправления. С этой целью будет продолжена работа по формированию «бюджета для граждан», расширен состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в районе и городе, в том числе на сайте администрации.

С 1 января 2021 года заработает Закон о «народном» бюджетировании: в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

К инициативному проекту закон предъявляет ряд требований, в том числе он должен содержать описание проблемы, описание ожидаемого результата, предварительный расчет необходимых расходов на его реализацию, сроки реализации, а также сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц.

В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора.

Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта.

Начиная с 1 января 2020 года согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» финансовые органы муниципалитетов обязаны размещать утвержденный состав информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации. В настоящее время активно ведется работа по размещению данной информации и согласно мониторингу, проведенному Управлением Федерального казначейства по Ивановской области, по состоянию на 1 июня 2020 года по бюджету Пестяковского муниципального района опубликовано 37 показателя или 100%, по бюджету Пестяковского городского поселения опубликовано 36 показателей или 100%. Заполнение необходимых формуляров, их обновление и размещение будет продолжено и в дальнейшем.

Основные приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика района и города в сфере расходов ограничена возможностями бюджетов по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий:

-концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, определенных муниципальными программами района и города, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задач;

-совершенствования финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными и автономными учреждениями. Необходимо совершенствовать инструменты, обеспечивающие эффективное использование предоставленных бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), в том числе по организации органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга. Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными;

-равного доступа населения к социальным услугам в сфере образования, культуры и спорта, повышение качества предоставляемых услуг;

-достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами района и города, планами мероприятий («дорожными картами») по развитию соответствующих отраслей, в том числе по поэтапному повышению заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы;

-повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

-совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения за нарушения в финансово-бюджетной сфере.

В настоящее время муниципальное задание формируется на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности муниципальных учреждений, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональных перечнях (классификаторах) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами). С учетом данных требований осуществляется формирование районного и городского бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части расходов на оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ).

Следует отметить, что финансирование деятельности бюджетных и автономных учреждений Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения осуществляющих свою деятельность в отраслях, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» в период приостановления (частичного приостановления) их деятельности в части расходов на оплату труда, оплату налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, и расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг и содержанием имущества, в том числе за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с планом финансово­хозяйственной деятельности таких учреждений, независимо от объема оказанных ими муниципальных услуг (выполненных работ).

В сфере образования одним из приоритетных направлений является расширение и укрепление потенциала системы образования. Создание условий повышения качества услуг в соответствии с требованиями законодательства РФ, обеспечение доступности всех видов образования, реализуемых на территории Пестяковского муниципального района, обеспечение повышения эффективности управления в системе образования муниципалитета. Система развития образования, приведенная в программе, направлена на реализацию приоритетных направлений и решение основной поставленной цели.

Основная цель долгосрочного развития сферы образования - повышение качества и доступности образования в соответствии запросами населения муниципального района и перспективными задачами развития экономики района и региона. Создание условий и обеспечение доступности для получения качественного образования и воспитания, успешной социализации 100% детей, проживающих на территории Пестяковского муниципального района.

В общеобразовательных организациях Пестяковского муниципального района созданы группы продленного дня для обучающихся начального общего образования. Мероприятия обеспечивают присмотр и уход за обучающимися во внеурочное время.

В целях сохранения и укрепления здоровья школьников работают спортивные секции. Продолжается работа по поэтапному введению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

В 2021 - 2023 годах будет продолжена работа по обеспечению граждан области доступными и качественными государственными (муниципальными) услугами, независимо от места их оказания, ориентированными на содействие социальному и экономическому развитию муниципалитета, а также на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере образования.

В целях обеспечения социальных гарантий на территории района реализуется инклюзивное образование. Проводится работа по укреплению материально-технической базы образовательных организаций и созданию доступной среды.

Район участвует в региональной системе оценки качества, что позволяет объективно оценить качество образования и принять необходимые управленческие решения.

Основными задачами на ближайшую перспективу являются:

в сфере дошкольного образования:
- Создание условий и обеспечение доступности дошкольного образования и воспитания для всех участников дошкольного возраста
- Ликвидация очередности на зачисление детей в дошкольные образовательные организации района

- Обеспечение высокого качества услуг дошкольного образования Пестяковского муниципального района в системе общего образования:

в сфере общего образования Пестяковского муниципального района:
- Повышение уровня соответствия образования современным стандартам;

- Обеспечение перехода общеобразовательных учреждений на новые федеральные образовательные стандарты основного общего образования;

- Укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений:

в системе дополнительного образования детей:
- Организация занятости детей во внеурочное время;

- Развитие творческих способностей учащихся и воспитанников.

Формирование культуры здорового и безопасного образа жизни детей Пестяковского муниципального района:

- Охрана и укрепление здоровья обучающихся и воспитанников.
- Организация питания обучающихся.
- Организация отдыха детей в каникулярное время.

В целях повышения качества образования в районе ведется работа по выявлению, сопровождению и поддержке одаренных детей. Ежегодно в районе проводится мероприятия различной направленности.

В сфере образования реализуется региональный проект «Современная школа», целью которого является создание (обновление) материально­технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Также существует региональный проект «Цифровая образовательная среда», где запланированы расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды. Обновление материально-технического оснащения, приобретение оборудования.

В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в общеобразовательных организациях Ивановской области, расположенных в сельской местности и малых городах, создаются условий для занятий физической культурой и спортом.

В сфере молодежной политики одним из приоритетных направлений будет являться обеспечение проведения мероприятий по социальной адаптации молодежи, направленных на противодействие распространению алкоголизма, наркомании, токсикомании в молодежной среде, профилактику безнадзорности, беспризорности, правонарушений и экстремизма среди молодежи, по гражданско­патриотическому воспитанию молодежи, включая мероприятия по подготовке к военной службе, что позволит обеспечить решение поставленных задач в указанной сфере деятельности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» особое внимание будет уделено реализации комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей предусматривается финансовое обеспечение мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в лагерях дневного пребывания, проведению профильных смен в летнее время для детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В сфере культуры и туризма бюджетная политика будет направлена на развитие творческого потенциала района и города, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, сохранение и развитие учреждений культуры, расширение использования культуры и культурных ценностей в межмуниципальном сотрудничестве, укрепление материально­технической базы учреждений культуры, компьютеризацию и информатизацию отрасли, развитие туризма в районе: содействие развитию инфраструктуры туризма, созданию сбалансированного рынка туристских услуг на основе развития въездного и внутреннего туризма на территории района, повышению привлекательности музея как рекреационно-туристических зон и их включение в информационное пространство культурного туризма Ивановской области.

В сфере физической культуры и спорта продолжится организация физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий и участия спортсменов района и города в межмуниципальных, межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях, реализация программ спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта, укрепление материально - технической базы учреждений дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта.

В соответствии с частью 3 статьи 31.2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в целях организации и проведения тестирования населения по выполнению нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» Таким образом, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно­спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)» большое внимание будет уделяться реализации мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Ключевым направлением бюджетной политики в сфере жилищно­коммунального хозяйства по-прежнему остается осуществление социально ориентированной тарифной политики на коммунальные ресурсы и коммунальные услуги для потребителей с целью недопущения социальной напряженности в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги.

Кроме того, планируется проведение мероприятий, направленных на снижение экономически обоснованных тарифов в сфере предоставления услуг населению (банное производство) и снижение нагрузки на городской бюджет в части субсидирования выпадающих доходов в банно-прачечном производстве.

Будет осуществляться проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, объектов дорожного хозяйства, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет средств внебюджетных источников;

-проведение проверок соответствия качества и объемов выполненных работ по ремонту автомобильных дорог, находящихся в собственности района и города, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет средств внебюджетных источников.

-согласование стоимости работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, за исключением объектов дорожного хозяйства.

-техническое сопровождение и проверку проектной (сметной) документации объектов капитального строительства, за исключением объектов дорожного хозяйства.

В части поддержки сельскохозяйственного производства бюджетные приоритеты не изменятся: сохранятся основные направления поддержки в сфере развития растениеводства, мясного и молочного животноводства, технической и технологической модернизации сельскохозяйственного производства, устойчивого развития сельских территорий, малых форм хозяйствования, а также кадрового обеспечения агропромышленного комплекса.

По инициативе Минсельхоза России планируется консолидировать меры поддержки, укрупнив ряд направлений и сократив число субсидий.

Бюджетная политика в области сельского хозяйства будет направлена на увеличение объёмов производства основных видов сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения импортозамещения, на повышение эффективности сельскохозяйственного производства и его конкурентоспособности.

В сфере дорожного хозяйства приоритетным направлением останется дальнейшее развитие дорожной инфраструктуры, сохранение и повышение транспортно-эксплуатационного состояния сети автодорог общего пользования за счёт своевременного проведения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, обеспечивающее безопасные перевозки грузов и пассажиров, снижение экологической нагрузки на окружающую среду, а также сохранение и поддержание достигнутого состояния автомобильных дорог. Кроме того, планируется продолжить реализацию инвестиционных проектов по развитию дорожной инфраструктуры.

Для качественного достижения указанных целей в рамках дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования, направляемые на проектирование, строительство и реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

Бюджетная политика в области транспорта будет направлена на обеспечение потребностей граждан в качественных и доступных услугах в сфере транспорта.

В трёхлетней перспективе 2021-2023 годов политика в сфере малого и среднего предпринимательства будет направлена на дальнейшее совершенствование существующих механизмов и реализацию новых направлений поддержки.

Эффективное управление муниципальной собственностью является неотъемлемой частью бюджетной политики. В предстоящем периоде планируется реализация мероприятий, направленных на сокращение количества муниципальных унитарных предприятий, модернизацию системы экономического мониторинга и контроля за финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных унитарных предприятий, оптимизацию состава и объема имущества, необходимого для деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений.

На территории района создан и функционирует многофункциональный центр предоставления услуг (далее - МФЦ). Основной идеей МФЦ является реализация принципа «одного окна», когда гражданин освобождается от необходимости получать справки в других госучреждениях, ходить по инстанциям или платить посредникам. От получателя требуется только подать заявление и получить результат в установленный срок, а всю остальную работу, в том числе межведомственное согласование, должны проводить сотрудники МФЦ и соответствующие государственные и муниципальные органы власти. В настоящее время МФЦ оказывают населению 55 государственных ,58 региональных услуг, 9 муниципальных услуг.

Политика в сфере межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого использования предоставленных межбюджетных трансфертов, а также необходимость проведения ими оптимизационных мероприятий в бюджетной сфере.

Основной задачей для достижения указанной цели будет являться совершенствование нормативного правового регулирования межбюджетных отношений с учетом изменений законодательства Ивановской области в части перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов, в связи с сохраняющейся существенной дифференциацией перечней вопросов местного значения и налогового потенциала между видами муниципальных образований.

Основным нормативным правовым актом в части предоставления субсидий из областного бюджета является Постановление Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области» (далее-Постановление), в соответствии с которым планируется повысить эффективность предоставления целевых межбюджетных трансфертов и ответственность органов местного самоуправления за соблюдение условий предоставления субсидий, предоставляемых из областного бюджета, а также за нарушения значений показателей результативности использования субсидий. Настоящим Постановлением установлены не только правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области, но и порядок определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Ивановской области.

В текущем году в Постановление внесены изменения в части заключения соглашения о предоставлении субсидий, а именно:

* Типовая форма Соглашения утверждается Департаментом финансов Ивановской области. Соглашение заключается в соответствии с указанной типовой формой;
* Соглашение заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидии соответствующему муниципальному образованию Ивановской области;
* Соглашение заключается до 15 марта текущего финансового года или в течение 60 дней после вступления в силу закона Ивановской области о внесении изменений в закон Ивановской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающего предоставление субсидий.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере осуществления бюджетного процесса изменены критерии присвоения степени качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления Ивановской области, в соответствии с которыми будет проводиться ежегодная оценка качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

В части межбюджетных отношений между районом и поселениями, входящими в его состав, продолжится практика передачи полномочий с одного уровня на другой. При чем передача полномочий будет осуществляться не только с уровня поселений в район, но и из района в поселения.

Основные направления налоговой политики на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов

Основной целью налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Пестяковского муниципального района и бюджета Пестяковского городского поселения с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного и городского бюджетов.

Основные направления налоговой политики Пестяковского муниципального района, Пестяковского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления налоговой политики района, города) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта районного бюджета и городского бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Разработка Основных направлений налоговой политики осуществлялась с учетом проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Ивановской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Ивановской области о налогах и сборах.

Администрацией Пестяковского муниципального района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района и города путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Пестяковского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал.

Налоговая политика района и города в 2021-2023 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основные приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики в районе и городе на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены:

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджетов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного и городского бюджетов;

-содействие дальнейшему развитию субъектов [малого](http://www.pandia.ru/text/category/maloe_predprinimatelmzstvo/) [предпринимательства](http://www.pandia.ru/text/category/maloe_predprinimatelmzstvo/) в районе и городе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

-организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный и городской бюджеты налога на доходы физических лиц;

-проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы с неплательщиками;

-организация эффективного взаимодействия с предприятиями района и города по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

-создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

-ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в районный и городской бюджеты, обеспечения налоговой отдачи от вложения инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

-мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района и города;

-легализации «теневой» заработной платы;

-мониторинга собираемости налогов в районный и городской бюджеты.

Принятые и предполагаемые новации в части доходов бюджетов

на планируемый период

В соответствии с поручением Президента РФ с января 2021 года планируется введение повышенного налога на доходы физических лиц для тех, чей доход за год превысил 5 миллионов рублей. Такие налогоплательщики будут платить 15% налога вместо 13%. При этом 2% налога будут зачисляться в федеральный бюджет для дальнейшего их направления на лечение детей с тяжелыми редкими заболеваниями.

С 1 января 2021 года подлежат налогообложению доходы физических лиц с процентов по вкладам в банках. Облагаться налогом (по ставке 13%) будет только размер годового дохода, превышающий 60 тыс.руб. При расчете процентного дохода не будет учитываться доход по рублевым счетам, открытым менее чем под 1%. Таким образом, из расчета будут исключаться зарплатные счета, ставка по которым не превышает 1%. Налог подлежит уплате по итогам 2021 года, налоговые уведомления придут в 2022 году со сроком уплаты до 1 декабря. Зачисляться в бюджеты платежи будут по действующим нормативам распределения налога на доходы физических лиц.

С 1 января 2021 года будет отменен единый налог на вмененный доход. До конца года хозяйствующие субъекты должны будут выбрать другие налоговые системы (патентную, упрощенную или общую). При этом в 2021 году в местные бюджеты еще поступит квартальный платеж налога за 4 квартал 2020 года.

Меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов

районного и городского бюджетов

Ключевую роль в наполнении местного бюджета имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Необходимо продолжить проводимые в районе и городе мероприятия по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

-проведение [инвентаризации объектов](http://www.pandia.ru/text/category/inventarizatciya_obtzektov/) недвижимости, включая [земельные](http://www.pandia.ru/text/category/zemelmznie_uchastki/) [участки,](http://www.pandia.ru/text/category/zemelmznie_uchastki/) расположенные на территории района и города с дальнейшей сверкой информации, полученной от налоговых органов по объектам налогообложения;

-выявление неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

-проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

-проведение работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе:

а) установление (уточнение) категорий и/или видов разрешенного [использования](http://www.pandia.ru/text/category/zemlepolmzzovanie/) [земельных участков;](http://www.pandia.ru/text/category/zemlepolmzzovanie/)

б) установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений).

Для увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически используемых участков, по заключению новых договоров на обоюдовыгодных условиях, не допущению образования недоимки по данным видам доходов.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в районный и городской бюджеты за счет:

-установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

-проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

-осуществления продажи имущества, находящегося в собственности, с максимальной выгодой;

-установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью [унитарных предприятий,](http://www.pandia.ru/text/category/unitarnie_predpriyatiya/) полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи. Необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Пестяковского муниципального района и Пестяковского городского поселения, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района и города.